

Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды, по результатам работы департамента экологии администрации Новокуйбышевск за 12 месяцев 2018 года

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» органы местного самоуправления наделены следующими отдельными государственными полномочиями:

1) региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального образования и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в области обращения с отходами;

б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

2) учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

Данные полномочия осуществляются посредством проведения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых, внеплановых проверок, а также плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и тому подобное.

Основная цель проведения надзорных мероприятий это предупреждение нарушений юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

За 12 месяцев 2018 года департаментом экологии во исполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, утвержденного Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, была проверено 6 организаций, указанных в плане.

Из 6 организаций в 2-ух нарушения не выявлены. В 4-ех организациях выявлено 5 нарушений требований природоохранного законодательства в том числе:

- 2 нарушения в области обращения с отходами,

- 3 нарушения, связанных с сокрытием или искажением экологической информации.

По выявленным нарушениям составлено 7 протоколов, в том числе: в том числе: 5 протоколов в отношении должностных лиц, 2 протокола в отношении юридических лиц. Выдано 2 предписания, из которых исполнено 1.

Материалы, содержащие нарушения природоохранного законодательства, направлены на рассмотрение в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. Рассмотрено 7 протоколов, по 5 протоколам назначены штрафы на общую сумму 76000 рублей, в том числе: в отношении должностных лиц 26000 рублей, в отношении юридических лиц 50000 рублей; по 2-ум протоколам (ЮЛ, ДЛ) объявлены устные замечания.

На основании поступивших материалов из Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о несвоевременности продления разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух составлено 4 протокола по части 1 статьи 8.21 КоАП РФ, в том числе: 2 протокола на юридическое лицо, 2 протокола на должностное лицо. Министерством рассмотрено 4 протокола, по 2 –ум протоколам (ЮЛ, ДЛ) административные дела прекращены, по 2-ум другим протоколам (ЮЛ, ДЛ) назначены наказания в виде предупреждений.

В ходе приема декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год, для установления категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее по тексту – объекта НВОС) был просмотрен государственный реестр объектов НВОС, в котором отсутствовал ряд юридических лиц, имеющих объекты НВОС. На основании Постановления Правительства РФ №1029 от 28.09.2015г. объекты, этих юридических лиц должны были быть поставлены на государственный учет до 31.12.2016г., в связи с чем, составлено 12 протоколов за несвоевременную постановку объектов НВОС на учет по статье 8.46 КоАП РФ, в том числе: 6 протоколов на должностных лиц, 6 на юридические лица. Министерством рассмотрено 10 протоколов, по 6-и назначены наказания в виде предупреждений, по 4-ем протоколам административные дела прекращены. Выдано 5 предписаний.

За нарушения в области обращения с отходами, выявленных в ходе проведения обследований или на основании поступивших обращений граждан, составлено 3 протокола на физических лиц. На данный момент Министерством рассмотрено 2 протокола, сумма наложенных штрафов составила 2000 рублей. Выдано 3 предписания. За неисполнение 1-ого предписания в отношении гражданина составлен 1 протокол, материалы

направлены на рассмотрение в мировой суд, по итогам рассмотрения судом наложен штраф на сумму 300 рублей.

На основании поступивших обращений об ограничении доступа к водному объекту (1-ое обращение), о нарушениях в области обращения с отходами и охраны атмосферного воздуха (2-ое обращение), в связи наличием признаков нарушения обязательных требований, объявлены предостережения (2-а предостережения) юридическим лицам.

По 1 предостережению информация об его исполнении была получена, по 2-ому предостережению информация об исполнении или о возражении на него не предоставлена, в связи с чем, составлены протоколы по статье 19.7 КоАП РФ, материалы направлены на рассмотрение в мировой суд.

В рамках выполнения государственного регионального экологического надзора были проведены следующие наиболее значимые мероприятия.

1. Еженедельные рейды по территории водоохранной зоны водного объекта в границах городского округа Новокуйбышевск – реки Кривуша - выявлены нарушения п.п.4 п.15. ст. 65 Водного кодекса РФ в части стоянки транспортных средств в водоохранной зоне водного объекта, в связи с чем было составлено 21 протокол, виновные лица привлечены к административной ответственности. Министерством рассмотрены все протоколы, все виновные лица привлечены к административной ответственности, общая сумма наложенных штрафов составила 64500 рублей.

2. Проведено совместное с Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой обследование водоохранных зон водных объектов реки Татьянки, Кривуши.

В результате деятельности ряда субъектов, осуществляющих деятельность в водоохранной зоне, выявлены административные правонарушения в части ограничения свободного доступа к береговой полосе и отсутствие договора водопользования, в связи с чем материалы проведенного рейда направлены в природоохранную прокуратуру для принятия необходимых мер.

В ходе проведенного рейда и на основании сведений, поступивших из административной комиссии администрации городского округа Новокуйбышевск, выявлены нарушения в части отсыпки береговой полосы водного объекта строительными отходами, а также песком, смешанным с глиной (размываемым грунтом), в результате:

за нарушение п.2ст.51 Федерального Закона от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в части сброса строительных отходов на

земельный участок, составлено 2 протокола на юридическое и должностное лицо по статье 8.2 КоАП РФ.

за нарушение п.п.2п.17ст.65 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ, в части отсыпки прибрежной полосы размываемым грунтом, а именно: песком, смешанным с глиной, составлено 2 протокола на юридическое и должностное лицо по ч.1 статьи 8.42 КоАП РФ.

Министерством рассмотрены 4 протокола общая сумма наложенных штрафов составила 318 000 рублей, в том числе: по статье 8.2 КоАП РФ 110000 рублей (ЮЛ – 100тыс.руб., ДЛ – 10тыс.руб.), по ч.1 статьи 8.42 КоАП РФ 208000 рублей (ЮЛ – 200тыс.руб., ДЛ – 8тыс.руб.) Выдано 1 предписание.

3. Обследование территории городского округа Новокуйбышевск на предмет наличия мест несанкционированного размещения отходов, по результатам которого сформирован реестр свалок для организации работ по их ликвидации.

Типовыми (массовыми) нарушениями подконтрольными субъектами обязательных требований является:

- отсутствие нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- не предоставление или несвоевременное предоставление следующих отчетов:

* годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) в Управление Росприроднадзора по Самарской области, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

* информации об объектах размещения отходов, об образовании и движении отходов, о технологиях использования и обезвреживания отходов в государственное бюджетное учреждение Самарской области «Природоохранный центр», предусмотренной статьей 20 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность за данное административное правонарушение

предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- осуществление выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником без специального разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником, предусмотрено статьей 14 Федерального закона от 04.05.1999г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- несвоевременная постановка объектов, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду на государственный учет, исходя из положения статьи 69.2 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ от 10.01.2002г., ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- не соблюдение требований Водного кодекса РФ, в части стоянки (сойки) транспортных средств в водоохранной зоне водных объектов, ограничения свободного доступа граждан к береговой полосе и водному объекту, ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

Рекомендации и предложения по профилактике и недопущению наиболее значимых обязательных требований в сфере экологического надзора:

1. Проводить разъяснительную работу, направленную на повышение экологической грамотности руководящего и иного персонала в сфере охраны окружающей среды.

2. Усилить производственный контроль на стационарных источниках выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Внимательно изучать законодательство в области охраны атмосферного воздуха.

3. Внимательно отслеживать сроки предоставления отчетов, предусмотренных природоохранным законодательством, и своевременно направлять их в соответствующие инстанции.

4. Обеспечить постановку на государственный учет, всех объектов, входящих в состав юридического лица на государственный учет.

5. По всем вопросам, связанным с природоохранной деятельностью хозяйствующего субъекта, обращаться в департамент экологии администрации городского округа Новокуйбышевск для получения разъяснений.

6. В целях профилактики и недопущения нарушений обязательных требований, представителям подконтрольных субъектов рекомендуется принимать участие в проводимых должностными лицами администрацией городского округа Новокуйбышевск семинарах, посвященных изменению действующего законодательства.