

Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды, по результатам работы департамента экологии администрации Новокуйбышевск за 1-ое полугодие 2019 года

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» органы местного самоуправления наделены следующими отдельными государственными полномочиями:

1) региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального образования и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в области обращения с отходами;

б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

2) учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

Данные полномочия осуществляются посредством проведения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых, внеплановых проверок, а также плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и тому подобное.

Основная цель проведения надзорных мероприятий это предупреждение нарушений юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

За 1-ое полугодие 2019 года департаментом экологии во исполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, утвержденного Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, была проверено 10 организаций, указанных в плане.

Из 10 организаций в 5-ти нарушения не выявлены. В 5-ти организациях выявлено 18 нарушений требований природоохранного законодательства в том числе:

- 3 нарушения в области обращения с отходами;

-2 нарушения в области охраны атмосферного воздуха;

- 6 нарушений, связанных с несоблюдением экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов;

-5 нарушений, связанных с сокрытием или искажением экологической информации;

- 2 нарушения, связанных с несвоевременной актуализацией сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

По выявленным нарушениям составлено 28 протокола, в том числе: 15 протоколов в отношении должностных лиц, 13 протоколов в отношении юридических лиц. Выдано 5 предписания, из которых исполнено 4.

Материалы, содержащие нарушения природоохранного законодательства, направлены на рассмотрение в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. Рассмотрено 28 протоколов, по 2 протоколам назначены штрафы на общую сумму 23000 рублей, в том числе: в отношении должностного лица 3000 рублей, в отношении юридического лиц 20000 рублей; по 22-ум протоколам (ЮЛ, ДЛ) назначены предупреждения. По 4 протоколам по ч.1 ст.8.21 КоАП РФ административные дела прекращены, в связи с изменениями в законодательстве, вступившими в силу с 01.01.2019 года.

На основании поступивших материалов из Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о несвоевременности продления разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух составлено 4 протокола по части 1 статьи 8.21 КоАП РФ, в том числе: 2 протокола на юридическое лицо, 2 протокола на должностное лицо. Министерством рассмотрено 4 протокола, по 2 –ум протоколам (ЮЛ, ДЛ) административные дела прекращены, по 2-ум другим протоколам (ЮЛ, ДЛ) назначены наказания в виде предупреждений.

В ходе приема декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год, для установления категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее по тексту – объекта НВОС) был просмотрен государственный реестр объектов НВОС, в котором отсутствовал ряд юридических лиц, имеющих объекты НВОС. На основании Постановления Правительства РФ №1029 от 28.09.2015г. объекты, этих юридических лиц должны были быть поставлены на государственный учет до 31.12.2016г., в связи с чем, составлено 12 протоколов за несвоевременную постановку объектов НВОС на учет по статье 8.46 КоАП РФ, в том числе: 6 протоколов на должностных лиц, 6 на

юридические лица. Министерством рассмотрено 10 протоколов, по 6-и назначены наказания в виде предупреждений, по 4-ем протоколам административные дела прекращены. Выдано 5 предписаний.

На основании поступивших материалов из Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о непредоставлении организациями технических отчетов по обращению с отходами в 2018 году, составлено 6 протоколов по статье 8.2 КоАП РФ, в том числе: 3 протокола на юридическое лицо, 3 протокола на должностное лицо. Министерством рассмотрено 6 протоколов, указанным лицам объявлено устное замечание.

На основании поступивших материалов из Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о непредоставлении или несвоевременном предоставлении отчетов за 2018 год об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля и отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в установленный срок, составлено 25 протоколов по статье 8.5 КоАП РФ, в том числе: 10 протоколов на юридическое лицо, 15 протоколов на должностных лиц. На данный момент протоколы рассматриваются Министерством.

В связи с неисполнением предписаний, выданных в 2018 году, составлено 2 протокола по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ на физических лиц. Административные дела рассмотрены мировым судьей, наложен штраф на общую сумму 600 рублей.

На основании поступившего обращения был выявлен факт незаконного сброса отходов на почву, в связи с чем составлено 2 протокола на физических лиц по статье 8.2 КоАП РФ. Министерством наложены штрафы на общую сумму 2000 рублей.

На основании поступившей информации из ОМВД по г. Новокуйбышевск по факт незаконного сброса отходов на почву, составлено 2 протокола на ЮЛ и ДЛ по статье 8.2 КоАП РФ. Протоколы находятся на рассмотрении в Министерстве.

Объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявлено на основании поступившей из министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования информации о непредоставлении организациями утвержденного плана мероприятий по уменьшению выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на 2019 год на согласование по объектам II

категории негативного воздействия на окружающую среду. 1 предостережение объявлено в связи с поступившей жалобой на возможное нарушение в области обращения с отходами.

Типовыми (массовыми) нарушениями подконтрольными субъектами обязательных требований является:

- отсутствие программы производственного экологического контроля, предусмотренной статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- своевременно не актуализируются сведения об объекте, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду в соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- не предоставление или несвоевременное предоставление следующих отчетов:

* отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, предусмотренный статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

* отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, предусмотренная статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- отсутствие производственного контроля на источниках выбросах, предусмотренного статьей 25 Федерального закона от 04.05.1999г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьи 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- сброс отходов на почву, и другие нарушения обязательных требований в области обращения с отходами, содержащиеся в Федеральном законе от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

Рекомендации и предложения по профилактике и недопущению наиболее значимых обязательных требований в сфере экологического надзора:

1. Проводить разъяснительную работу, направленную на повышение экологической грамотности руководящего и иного персонала в сфере охраны окружающей среды.

2. Усилить производственный контроль на стационарных источниках выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Внимательно изучать законодательство в области охраны атмосферного воздуха.

3. Внимательно отслеживать сроки предоставления отчетов, предусмотренных природоохранным законодательством, и своевременно направлять их в соответствующие инстанции.

4. Обеспечить постановку на государственный учет, всех объектов, входящих в состав юридического лица на государственный учет.

5. По всем вопросам, связанным с природоохранной деятельностью хозяйствующего субъекта, обращаться в департамент экологии администрации городского округа Новокуйбышевск для получения разъяснений.

6. В целях профилактики и недопущения нарушений обязательных требований, представителям подконтрольных субъектов рекомендуется принимать участие в проводимых должностными лицами администрацией городского округа Новокуйбышевск семинарах, посвященных изменению действующего законодательства.