

Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды, по результатам работы департамента экологии администрации Новокуйбышевск за 2020 год

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» органы местного самоуправления наделены следующими отдельными государственными полномочиями:

1) региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального образования и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

- а) государственный надзор в области обращения с отходами;
- б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Данные полномочия осуществляются посредством проведения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых, внеплановых проверок, а также плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов и тому подобное.

Основная цель проведения надзорных мероприятий это предупреждение нарушений юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

В 2020 году проводились не все плановые проверки, утвержденные в плане проведения плановых проверок на 2020 год, в связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 30.06.2010 N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Всего в 2020 году в соответствии с планом проверок запланировано к проведению 10 проверок.

Проведены 2 плановые выездные проверки.

8 плановых проверок исключено.

В 2-ух организациях выявлено 9 нарушений требований природоохранного законодательства в том числе: 4 нарушения, связанных с несоблюдением экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов; 4 нарушения, связанных с сокрытием или искажением экологической информации; 1 нарушение, связанное с несвоевременной актуализацией сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

По выявленным нарушениям составлено 12 протоколов, в том числе: 6 протоколов в отношении должностных лиц, 6 протоколов в отношении юридических лиц, а именно:

- по статье 8.1 КоАП РФ – 4 протоколов, в том числе на ЮЛ -2, на ДЛ -2;

- по статье 8.5 КоАП РФ – 8 протоколов, в том числе на ЮЛ -4, на ДЛ -4;

Выдано 2 предписания.

Материалы, содержащие нарушения природоохранного законодательства, направлены на рассмотрение в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

По результатам рассмотрения по 4 протоколам по статье 8.5 КоАП РФ ЮЛ и ДЛ привлечены к административной ответственности на общую сумму 46 000 рублей.

По 8 протоколам назначены предупреждения.

В связи с неисполнением предписания, выданного в 2019г., а также выданного в 2020г., составлено 2 протокола по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ на физических лиц. Административные дела рассмотрены мировыми судьями, наложен штраф на общую сумму 600 рублей.

На основании поступивших обращений, а также на основании поступившей информации из ОМВД по г. Новокуйбышевск и других органов за незаконный сброс отходов на почву составлено 17 протоколов по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ, в том числе:

- 10 протоколов на физических лиц;

- 3 протокола на ЮЛ,

- 1 протокол на ДЛ,

- 3 протокола на ИП.

По 7 рассмотренным протоколам Министерством наложены штрафы на общую сумму 7500 рублей. По 4 протоколам производство прекращено. По 3 протоколам назначены предупреждения. 3 протокола находятся на рассмотрении.

За непредоставление или несвоевременное предоставление ответов на объявленные в 2019 году предостережения составлено 18 протоколов по статье 19.7 КоАП РФ, материалы дела направлены в мировой суд.

В настоящее время рассмотрено 18 протоколов, по 9 протоколам назначены штрафы на общую сумму 27000 рублей, по 9 протоколам назначены предупреждения.

На основании поступивших материалов из Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о непредоставлении или несвоевременном предоставлении отчетов за 2019 год об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля и отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в установленный срок, составлено 20 протоколов по статье 8.5 КоАП РФ, в том числе: 18 протоколов на юридическое лицо, 2 протокола на должностных лиц.

В настоящее время рассмотрено 19 протоколов, по 2 протоколам назначены штрафы на общую сумму 40000 рублей, по 10 протоколам назначены предупреждения, по 2 протоколам назначены устные замечания, по 5 протоколам производство прекращено.

Были проведены рейды по территории водоохранной зоны водных объектов в границах городского округа Новокуйбышевск – реки Кривуша, Волга - выявлены нарушения п.п.4 п.15. ст. 65 Водного кодекса РФ в части стоянки транспортных средств в водоохранной зоне водного объекта, в связи с чем был составлено 15 протоколов. Материалы по рейду на реке Волга в отношении 10 ФЛ направлены в Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям.

Министерством рассмотрено 15 протоколов из 15, по 13 протоколам назначены штрафы на общую сумму 39000 рублей, по 2 протоколам производство прекращено.

Объявлено 70 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках выполнения государственного регионального экологического надзора были проведены следующие мероприятия.

1. Проведено 60 обследований территории городского округа Новокуйбышевск.

2. Проводились совместные проверки с Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой, прокуратурой города Новокуйбышевска, ОМВД по г. Новокуйбышевску.

3. По рекомендации Управления Росприроднадзора Самарской области специалистами департамента экологии проведено обследование водоохранной зоны рек Татьяна, Кривуша, Чапаевка, Волга в границах городского округа Новокуйбышевск на предмет выявления потенциальных источников загрязнения, в том числе хозяйственных объектов, несанкционированных свалок и объектов размещения отходов производства и потребления, а также мест хранения удобрений и ядохимикатов, скотомогильников, попадающих в зону возможного подтопления (затопления), которые могут оказать негативное воздействие на водные объекты.

В ходе проведенного обследования вышеназванных объектов, потенциальных источников загрязнения, попадающих в зону возможного подтопления (затопления), которые могут оказать негативное воздействие на водные объекты, не выявлено.

4. Проведено совместное обследование с ФГУ «ЭСВ» водоохранной зоны Саратовского водохранилища в районе п.п. Гранный, заключение комиссии, следующее: силами администрации г.о.Новокуйбышевск территория водоохранной зоны Саратовского водохранилища поддерживается в надлежащем санитарном состоянии, налажен сбор и вывоз бытовых отходов на санкционированный полигон.

Нарушений специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности, установленного для водоохраных зон водных объектов, на обследованном участке не выявлено.

Типовыми (массовыми) нарушениями подконтрольными субъектами обязательных требований является:

- отсутствие программы производственного экологического контроля, предусмотренной статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- своевременно не актуализируются сведения об объекте, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду в соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- не предоставление или несвоевременное предоставление следующих отчетов:

* отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, предусмотренный статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

* отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, предусмотренная статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- отсутствие производственного контроля на источниках выбросах, предусмотренного статьей 25 Федерального закона от 04.05.1999г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ответственность за данное

административное правонарушение предусмотрена статьи 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- сброс отходов на почву, и другие нарушения обязательных требований в области обращения с отходами, содержащиеся в Федеральном законе от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена частью 1 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

Рекомендации и предложения по профилактике и недопущению наиболее значимых обязательных требований в сфере экологического надзора:

1. Проводить разъяснительную работу, направленную на повышение экологической грамотности руководящего и иного персонала в сфере охраны окружающей среды.

2. Усилить производственный контроль на стационарных источниках выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Внимательно изучать законодательство в области охраны атмосферного воздуха.

3. Внимательно отслеживать сроки предоставления отчетов, предусмотренных природоохранным законодательством, и своевременно направлять их в соответствующие инстанции.

4. Обеспечить постановку на государственный учет, всех объектов, входящих в состав юридического лица на государственный учет.

5. По всем вопросам, связанным с природоохранной деятельностью хозяйствующего субъекта, обращаться в департамент экологии администрации городского округа Новокуйбышевск для получения разъяснений.

6. В целях профилактики и недопущения нарушений обязательных требований, представителям подконтрольных субъектов рекомендуется принимать участие в проводимых должностными лицами администрации городского округа Новокуйбышевск семинарах, посвященных изменению действующего законодательства.