*** Подать предложения по рассмотрению проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в городском округе Новокуйбышевск Самарской области можно по адресу электронной почты: uakr@nvkb.ru до 01.11.2023 года.**

ПРОЕКТ

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля на 2024 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории городского округа Новокуйбышевск Самарской области направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Новокуйбышевск Самарской области осуществляется на основании Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Новокуйбышевск Самарской области, утвержденном Решением Думы городского округа Новокуйбышевск № 206 от 28.07.2021 г.

Объектами при осуществлении вида муниципального земельного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) земельные участки, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым земельным законодательством предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются граждане, в том числе осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организации, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, осуществляющие

деятельность на территории городского округа Новокуйбышевск Самарской области.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», по согласованию с прокуратурой Самарской области в 2023 году было проведено 6 контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом (выдано три предписания об устранении нарушений обязательных требований земельного законодательства), и 167 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (выдано 149 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Проведённая администрацией городского округа Новокуйбышевск в 2022-2023 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Оформлено в соответствии с действующим законодательством 35 земельных участков.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства за 2022-2023 год выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками нарушений земельного законодательства являются:

- самовольное занятие части земельного участка;
- использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;
- использование земельных участков не по целевому назначению.

Причинами нарушений земельного законодательства является различное толкование контролируемыми лицами действующего законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией городского округа Новокуйбышевск осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2023 году.

В частности, в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации городского округа Новокуйбышевск в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Основные проблемы, на решение которых направлена программа профилактики: это формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями реализации Программы являются:

- усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля;
- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере земельного законодательства вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Основной целью Программы является снижение количества выявляемых нарушений обязательных требований за счет проведения профилактических мероприятий в рамках муниципального земельного контроля.

2.2. Задачами реализации Программы являются:

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере земельного законодательства, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной

ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Главной задачей при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Новокуйбышевск Самарской области, утвержденном Решением Думы городского округа Новокуйбышевск № 206 от 28.07.2021 г., проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;
2) объявление предостережения;
3) консультирование.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в Приложении № 1 к Программе.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Показатели результативности программы профилактики программы определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в	100 %

	соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	
2	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	3
3	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
4	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
5	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	0%
6	Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в устной форме	1

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований.

Текущая (ежеквартальная) оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Главой городского округа Новокуйбышевск.

4.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям, при осуществлении
муниципального земельного контроля

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Ответственное должностное лицо	Сроки (периодичность) их проведения
1	Информирование	Размещение соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	Должностное лицо контрольного органа, ответственное за размещение информации на официальном сайте, по обращению инспектора муниципального земельного контроля отдела муниципального контроля управления административно-контрольной работы администрации городского округа Новокуйбышевск	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты.
2	Консультирование контролируемых лиц	Консультирование контролируемых лиц в устной форме проводится по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	Инспектор муниципального земельного контроля отдела муниципального контроля управления административно-контрольной работы администрации городского округа Новокуйбышевск	При обращении лица, нуждающегося в консультировании

		Консультирование контролируемых лиц в письменной форме осуществляется в случаях, и по вопросам, указанным в Положении о виде контроля (Решение Думы городского округа Новокуйбышевск №206 от 28.07.2021 г.)		
3	Объявление предостережения	При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Инспектор муниципального земельного контроля отдела муниципального контроля управления административно-контрольной работы администрации городского округа Новокуйбышевск	В течение года при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»