

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на 2022 год в области регионального  
государственного экологического надзора, осуществляемого  
администрацией городского округа Новокуйбышевск**

Наименование программы	Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в области регионального государственного экологического надзора, осуществляемого администрацией городского округа Новокуйбышевск
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Департамент экологии администрации городского округа Новокуйбышевск
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности отдельных контрольно-надзорных органов;</li> <li>- снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем осуществления контрольно-надзорных мероприятий;</li> <li>- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li> <li>- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;</li> <li>- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории городского округа Новокуйбышевск;</li> <li>- предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде на территории городского округа Новокуйбышевск;</li> <li>- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.</li> </ul>
<p>Задачи программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</li> <li>- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;</li> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности);</li> <li>- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды;</li> </ul>

	- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Сроки и этапы реализации программы	2022 год
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;</li> <li>- сокращение количества несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</li> <li>- снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</li> </ul>
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа предусматривает мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды:

регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

**1.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы**

Осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих

федеральному государственному экологическому надзору:

За 2021 год	плановые	внеплановые
Количество проведенных проверок	5	0
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	5	0
Рейдовые обследования территорий	40	20
Проверки совместно с прокуратурой	-	5

Надзорная деятельность в 2021 году осуществлялась департаментом экологии администрации городского округа Новокуйбышевск в соответствии с утвержденным Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, на основании заданий о проведении плановых, рейдовых обследований территории.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе осуществления контрольно-надзорной, которые допускают юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане приходится на следующие обязательные требования:

- Статья 8.1 КоАП РФ - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.48 настоящего Кодекса.

- Статья 8.2 КоАП РФ - Несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления;

- Статья 8.5 КоАП РФ - Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного

воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, лицами, обязанными сообщать такую информацию;

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допустили данные нарушения – отсутствие, либо недостаточное качество системы производственного экологического контроля за хозяйственной деятельностью, обязанность осуществление которого является обязательным требованием в соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", отсутствие подготовки руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности являющегося обязательным требованием в соответствии с частью 1 статьи 73 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

## 1.2. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, расположенных на территории городского округа Новокуйбышевск.

## 1.3. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору расположенных на территории городского округа

Новокуйбышевск.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

– объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

– объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

– объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

– объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий".

Департамент экологии администрации городского округа Новокуйбышевск применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, проводятся:

- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска

производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства

1.4. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения значительного ущерба окружающей среды.

1.5. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды на официальном сайте администрации городского округа Новокуйбышевск создан раздел «Контрольно-надзорная деятельность», в котором размещен актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом соответствующего вида надзора с указанием структурных единиц актов, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а так же перечня обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами даются компетентные разъяснения и консультации.



На официальном сайте администрации городского округа Новокуйбышевск в разделах «КНД» и «Экология» размещено руководство для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды. По мере внесения изменений в законодательство в средствах массовой информации размещаются комментарии, о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты.

Обобщение практики осуществления государственного экологического контроля (надзора) за 2-ое полугодие 2020 года и 1-ое полугодие 2021 года дважды размещалась на официальном сайте администрации городского округа Новокуйбышевск в разделе «КНД» и «Экология», в том числе с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В 2021 году проводился семинар для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам изменения законодательства и необходимости соблюдения новых требований; правоприменительная практика осуществления государственного контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды по результатам работы департамента экологии администрации Новокуйбышевск за 2020г.

В рамках работы экологического совета при администрации г.о. Новокуйбышевск, который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы природопользования и экологии, привлекая к ним внимание общественности и научного сообщества.

В целях осуществления экологического просвещения, стимулирования и популяризации общественного контроля ведется работа по информированию граждан, в том числе:

- через официальный сайт администрации городского округа Новокуйбышевск, средства массовой информации, подведомственные учреждения и иных хозяйствующих субъектов.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2021 году (по состоянию на 30.09.2021г.) выдано 160 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

### **2.1. Цели профилактической работы:**

сокращение количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории городского округа Новокуйбышевск;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволить решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.3. Настоящая программа призвана обеспечить к 2023 году создание условий для снижения случаев нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, повышения результативности и эффективности надзора в области охраны окружающей среды, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении природоохранных требований.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Профилактические мероприятия программы представляют собой меры, направленных на достижение целей и решение основных задач Настоящей Программы.

Перечень профилактических мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2022 год. План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов надзора, осуществляемых органом государственного экологического надзора (контроля) (приложение №2).

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня профилактических мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны окружающей среды, выявленных в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности, проводимой должностными лицами департамента экологии в 2022 году.

В 2022 году в соответствии с новыми требованиями Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольно-надзорным органом будет возможно проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование.

1. Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

2. Доклад о правоприменительной практике контроля (надзора) готовится контрольным органом с периодичностью не реже одного раза в год и размещается на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

3. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований направить в орган, его объявивший, возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 60 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается департаментом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

4. Консультирование осуществляется должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в сроки, определенные руководителем контрольного органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Порядок консультирования размещается на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет».

Время консультирования одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований, указанных в Положении о региональном государственном экологическом контроле (надзоре).

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Выявленные при проведении профилактических мероприятий за соблюдением обязательных требований сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направляются руководителю органа для принятия решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Ключевым показателем результативности осуществления контроля (надзора) в области охраны окружающей среды является доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, из числа правонарушений, выявленных в ходе проведения проверок в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора). Целевое значение данного показателя составляет 20%.

#### **Раздел 5. Ресурсное обеспечение Программы**

Источником финансирования является бюджет Самарской области, бюджет г.о. Новокуйбышевск.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению регионального государственного экологического надзора составляет 3 ед.

Фактическая численность по состоянию на 30.09.2021 составила 3 ед.

#### **Раздел 6. Порядок управления Программой**

5.1. Программа реализуется департаментом экологии администрации городского округа Новокуйбышевск, информация о

текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте администрации городского округа Новокуйбышевск в разделах «КНД» и «Экология».

5.2. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

- специалисты департамента экологии администрации городского округа Новокуйбышевск, уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора (контроля).

Приложение № 2  
к постановлению администрации  
городского округа Новокуйбышевск  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**План-график  
профилактических мероприятий  
на 2022 год**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований</b>	<b>Ответственные исполнители</b>	<b>Периодичность проведения, сроки исполнения</b>	<b>Адресаты мероприятия</b>	<b>Ожидаемые результаты проведения мероприятий</b>
1.	Информирование	Специалисты департамента экологии администрации городского округа Новокуйбышевск, уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора (контроля)	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность – объекты контроля, установленные статьей 16 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, об осуществлении КНД

2.	Обобщение правоприменительной практики	Специалисты департамента экологии администрации городского округа Новокуйбышевск, уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора (контроля)	Не реже одного раза в год	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность – объекты контроля, установленные статьей 16 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"	Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле; выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).
3.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность – объекты контроля,	Специалисты департамента экологии администрации городского округа Новокуйбышевск,	В случаях, предусмотренных статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 №248-	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие	Предотвращение нарушений обязательных требований



	установленные статьей 16 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.	уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора (контроля)	ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"	хозяйственную и (или) иную деятельность – объекты контроля, установленные статьей 16 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"	
4.	Консультирование	Специалисты департамента экологии администрации городского округа Новокуйбышевск, уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора (контроля)	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность – объекты контроля, установленные статьей 16 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и	Повышение информированности подконтрольных субъектов об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

				муниципальном контроле в Российской Федерации"	
--	--	--	--	---	--